

Борисов Алексей Николаевич

Генеральный секретарь Российской ассоциации содействия ООН,
вице-президент Всемирной федерации ассоциаций ООН,
заведующий кафедрой ЮНЕСКО МГИМО (У) МИД России,
кандидат политических наук, г. Москва, Россия

**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СОДЕЙСТВИЯ
ООН И РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В
РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

Аннотация. В статье анализируется роль неправительственных организаций (НПО) в развитии международного права в условиях глобальных изменений, с акцентом на деятельность Российской ассоциации содействия ООН (РАС ООН), обладающей генеральным консультативным статусом при ЭКОСОС. Рассматриваются правовые основы участия НПО в системе Организации Объединённых Наций, установленные статьёй 71 Устава ООН и резолюцией ЭКОСОС 1996/31, а также их значение в формировании норм «мягкого права» в сферах прав человека, устойчивого развития и гуманитарного сотрудничества. Подчёркивается значение народной дипломатии и общественных инициатив РАС ООН как инструмента укрепления международного диалога и доверия в эпоху многополярности и мировых кризисов. Особое внимание уделено программам и проектам Ассоциации, включая «Регионы России и Цели устойчивого развития», Всероссийский единый урок «Права человека», Московскую международную модель ООН имени Виталия Чуркина, Международную школу молодёжной дипломатии при МГИМО и Комитет ООН-80. Эти инициативы способствуют продвижению идеалов Устава ООН, укреплению правовой культуры и подготовке нового поколения дипломатов и правозащитников. Автор делает вывод, что институционализированное участие НПО в деятельности ООН обеспечивает демократизацию и адаптацию международного права к новым реалиям, а гражданская дипломатия становится важным элементом устойчивого мирового правопорядка.

Ключевые слова: международное право, ООН, ЭКОСОС, неправительственные организации, РАС ООН, народная дипломатия, устойчивое развитие, права человека, международное сотрудничество

Borisov Alexey Nikolaevich

Secretary General of the United Nations Association of Russia,
Vice-President of the World Federation of United Nations Associations,
Head of the UNESCO Department at MGIMO University of the Ministry of Foreign
Affairs of Russia, candidate of Political Sciences, Moscow, Russia

THE UNITED NATIONS ASSOCIATION OF RUSSIA AND THE ROLE OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LAW IN THE CONTEXT OF GLOBAL CHANGES

Abstract. The article analyzes the role of non-governmental organizations (NGOs) in the development of international law in the context of global changes, with an emphasis on the activities of the United Nations Association of Russia (UNA-Russia), which has general consultative status with ECOSOC. It examines the legal basis for NGOs participation in the United Nations system, established by Article 71 of the UN Charter and ECOSOC Resolution 1996/31, as well as their significance in shaping soft law norms in the areas of human rights, sustainable development, and humanitarian cooperation. It emphasizes the importance of public diplomacy and UNA-Russia public initiatives as a tool for strengthening international dialogue and trust in an era of multipolarity and global crises. Particular attention is paid to the Association's programs and projects, including "Russian Regions and the Sustainable Development Goals", the All-Russian Unified Lesson "Human Rights", Churkin Moscow International Model UN, the International School of Youth Diplomacy at MGIMO, and the UN-80 Committee. These initiatives promote the ideals of the UN Charter, strengthen legal culture, and train a new generation of diplomats and human rights defenders. The author concludes that institutionalized NGOs participation in UN activities ensures democratization and the adaptation of international law to new realities, while citizen diplomacy is becoming an important element of sustainable global law and order.

Keywords: international law, UN, ECOSOC, non-governmental organizations, UNA-Russia, public diplomacy, sustainable development, human rights, international cooperation

Современный этап международных отношений характеризуется глубокими трансформациями, затрагивающими правовые, экономические и социальные основы глобального порядка. Усиление многополярности, кризисы доверия между государствами и стремительное развитие технологий формируют новую правовую среду, требующую адаптации международного права к реалиям XXI века. В этих условиях особую значимость приобретает деятельность неправительственных организаций (НПО), обладающих консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС) в соответствии со статьёй 71 Устава ООН и резолюцией ЭКОСОС 1996/31. НПО становятся важными проводниками принципов Устава ООН в области прав человека, устойчивого развития и верховенства международного права.

Российская ассоциация содействия ООН (РАС ООН), основанная в 1956 году, обладает высшим – генеральным – консультативным статусом при ЭКОСОС ООН (с 1999 года), которым в мире обладают лишь 132 организации. Этот статус позволяет Ассоциации участвовать в работе штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке, отделений ООН в Женеве, Вене и Найроби, других, направлять документы и предложения к проектам резолюций, а также участвовать в разработке

международных правовых и политических решений. РАС ООН выступает связующим звеном между государственными институтами, академическим сообществом и гражданским обществом, осуществляя практику народной дипломатии – публичного участия граждан и экспертных структур в международных правовых процессах. Такая модель общественной дипломатии реализует принцип включения широких слоёв общества в разработку и осуществление норм международного права.

В соответствии с положениями резолюции ЭКОСОС 1996/31¹, организации с консультативным статусом имеют право участвовать в сессиях ЭКОСОС и других органов системы ООН, вносить письменные заявления и аналитические материалы, направлять предложения в проекты международных документов, участвовать в подготовке международных конференций и резолюций ООН. Тем самым, НПО становятся полноценными субъектами мягкого права (*soft law*), влияя на нормотворчество в таких сферах, как права человека, климатическое регулирование, биоэтика, искусственный интеллект и гуманитарное право. Опыт РАС ООН показывает, что гражданская дипломатия способна эффективно дополнять классическую государственную дипломатию, особенно в периоды международных кризисов. Народная дипломатия – это язык, на котором говорят не правительства, а люди: учёные, студенты, педагоги, эксперты, бизнесмены, журналисты, деятели культуры, религиозные лидеры. Это доверие, которое нельзя навязать приказом, но которое можно заслужить личным участием, уважением к другому опыту и искренним желанием понять.

После принятия Генеральной Ассамблеей ООН Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года (A/RES/70/1)² международное право получило новую нормативную опору, соединившую принципы международного сотрудничества с целями социально-экономической трансформации. РАС ООН реализует флагманскую программу «Регионы России и Цели устойчивого развития», поддержанную МИД России и Информационным центром ООН в Москве. Программа содействует адаптации международных норм устойчивого развития на уровне субъектов Российской Федерации и предусматривает подготовку местных обзоров ЦУР, представляемых в штаб-квартире ООН, продвижение региональных инициатив на площадках ЭКОСОС, ЮНЕП, ООН-Хабитат. Таким образом, проект РАС ООН стал уникальной практикой локализации международного права – внедрения международных обязательств в правовые механизмы национального и регионального уровня.

Важное место в деятельности Ассоциации занимает поддержка правовой культуры и просвещения в области международного права и прав человека. С 2017 года РАС ООН реализует совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Всероссийский единый урок «Права человека», направленный на формирование у молодежи базовых знаний о международных механизмах защиты прав человека. В рамках проекта проводятся

¹ ECOSOC Resolution 1996/31 – Consultative Relationship between the United Nations and Non-Governmental Organizations.

² Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development (A/RES/70/1).

лекции и дискуссии с участием Уполномоченной по правам человека Татьяны Николаевны Москальковой, а также экспертов МГИМО и РАС ООН. Этот проект способствует формированию правосознания, уважения к международным правовым нормам и развитию активной гражданской позиции у молодых людей.

Отдельное направление деятельности РАС ООН связано с развитием молодежной дипломатии и образовательных инициатив. Более тридцати лет назад Ассоциация принесла в Россию идею проведения Моделей ООН – учебных симуляций, позволяющих студентам и школьникам изучать принципы и процедуры работы Организации Объединенных Наций. Московская международная модель ООН имени Виталия Чуркина, проводимая при поддержке МИД России и МГИМО, ежегодно объединяет тысячи участников из разных стран. Аналогичные модели проходят в Екатеринбурге, Самаре, Владивостоке, Казани, Уфе, Тюмени и других городах, вовлекая молодёжь в международное правовое взаимодействие. Эти форумы способствуют воспитанию нового поколения юристов, дипломатов и правозащитников, готовых к участию в формировании глобальной правовой культуры.

РАС ООН также поддерживает работу и развитие Международной школой молодежной дипломатии при МГИМО МИД России, где младшее поколение получает знания и практический опыт по направлениям международного права, дипломатии и прав человека, участвуют в конференциях, форумах и конкурсах, проводимых под эгидой ООН. Школа стала важным элементом системы правового образования, ориентированной на развитие молодежных инициатив и вовлечение молодых специалистов в процессы формирования международно-правовых норм.

Значимым шагом в укреплении общественной дипломатии стало создание Российского общественного комитета по празднованию 80-летия Организации Объединённых Наций (Комитет ООН-80), инициированного РАС ООН и Информационного центра ООН в Москве при поддержке МИД России и МГИМО. В состав Комитета вошли представители дипломатического корпуса, науки, бизнеса, культуры и средств массовой информации. Подготовленная программа мероприятий включает широкий спектр гуманитарных, образовательных и научных инициатив, направленных на продвижение идеалов Устава ООН, укрепление международного сотрудничества и развитие правового диалога между странами.

Статья 71 Устава ООН впервые закрепила принцип участия гражданского общества в работе межгосударственной организации, положив начало процессу демократизации международного права. Сегодня более 6500 НПО обладают консультативным статусом при ЭКОСОС, что создаёт предпосылки для ко-регуляции — механизма, при котором негосударственные акторы становятся со-создателями международных правовых норм. Этот процесс соответствует тенденциям, закреплённым в документе «Our Common Agenda» (Доклад Генерального секретаря ООН, 2021)¹, где подчёркнута необходимость укрепления

¹ Our Common Agenda (Report of the Secretary-General, 2021).

сетевого многостороннего сотрудничества с участием НПО, бизнеса и университетов.

Современные глобальные вызовы – пандемии, санкции, киберугрозы, экологические кризисы – изменили само понимание международной безопасности. В этих условиях право на развитие, закреплённое Декларацией ООН 1986 года¹, приобретает новое измерение – право на устойчивое и справедливое восстановление. НПО, включая РАС ООН, становятся гарантом непрерывности правового диалога даже тогда, когда официальные дипломатические каналы ослаблены. Когда на официальном уровне звучит язык конфронтации, именно общественная дипломатия сохраняет диалог между народами. Таким образом, в период глобальных изменений неправительственные организации выполняют функцию моральной инфраструктуры мира, поддерживая универсальные правовые принципы Устава ООН и способствуя сохранению международного диалога.

Международное право сегодня – это не только совокупность норм, создаваемых государствами, но и живая система взаимодействия государственных и негосударственных акторов. Вклад Российской ассоциации содействия ООН и других НПО в этот процесс демонстрирует, что мягкая сила права может быть не менее действенной, чем классические дипломатические инструменты. В условиях глобальных изменений именно институционализированное участие гражданского общества – через консультативные механизмы ЭКОСОС, программы устойчивого развития и юридические инициативы ООН – способно обеспечить адаптацию международного права к новой реальности и сохранить его универсализм.

© Борисов А.Н., 2025

¹ Declaration on the Right to Development (A/RES/41/128, 1986).