

**СЕКЦИЯ 7.**

**ПРОМЫШЛЕННОЕ ОСВОЕНИЕ И  
КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА**

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ КАФЕДРЫ ЮНЕСКО СВФУ К СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

© *Жожигов Анатолий Васильевич*

доктор педагогических наук, заведующий кафедрой ЮНЕСКО «Адаптация человека и общества в арктических регионах в условиях изменения климата и глобализации» Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

Арктическая зона Российской Федерации — регион особых геополитических и экономических интересов государства. Освоение и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение глобального экологического равновесия обуславливает ее выделение в самостоятельный объект государственной политики, в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации в рамках Арктического совета, призванного осуществлять согласованную политику арктических стран в области охраны окружающей среды и устойчивого развития макрорегиона.

Сегодня Арктика одновременно вступает в новые климатические условия и новую фазу хозяйственного освоения. Смягчающиеся ледовые условия в полярных морях, как надеются многие аналитики и стратеги экономического развития, будут способствовать развитию крупномасштабных индустриальных проектов, в первую очередь связанных с добычей и транспортировкой углеводородов по Северному морскому пути.

Вместе с тем, освоение природных ресурсов северных территорий требует значительных инвестиций, сопряжено с рисками. В Арктике экстремальные, абсолютно дискомфортные, неблагоприятные для постоянного проживания человека и организации хозяйственной деятельности природно-климатические условия. В АЗРФ низкая плотность заселения огромных территорий. Отдельные поселения полностью зависят от поставок продовольствия, топлива и товаров первой необходимости, так называемого «северного завоза» в сжатые по времени сроки. Изменение климата стало приносить серьезные и непредсказуемые проблемы для ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера (КМНС).

Арктическая зона Республики Саха (Якутия) занимает достаточно большую территорию Арктической зоны Российской Федерации и отличается экстремальными природно-климатическими условиями, низкой плотностью населения, высокой ресурсоемкостью и очаговым характером промышленно-хозяйственного освоения. 13 мая 2019г. глава государства Владимир Путин подписал указ №220 «О внесении изменений в указ Президента РФ от 2 мая 2014г. №296 «о сухопутных территориях Арктической зоны РФ». Ранее в Арктическую зону РФ были включены только пять улусов: Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Нижнеколымский и Усть-Янский, расположенные вдоль побережья Северного ледовитого океана. По новому указу в Арктическую зону РФ включены еще 8 улусов: Абыйский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Оленекский, Среднеколымский и Эвено-Бытантайский.

Для разработки стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия), как неотделимой части Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, необходимо учесть эти изменения, которые могут значительно улучшить социально-экономическое положение и реальную жизнь жителей Арктических улусов.

Ключевыми факторами, оказывающими влияние на социально-экономическое развитие этих улусов, включенных в Арктическую зону Российской Федерации, являются такие же характерные, но более остро выраженные суровые условия, чем в других Арктических регионах России:

- а) экстремальные природно-климатические условия, включая низкие температуры воздуха, сильные ветры и наличие ледяного покрова на акватории арктических морей;
- б) очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий и низкая

плотность населения;

- в) удаленность от основных промышленных центров, зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок из других регионов России топлива, продовольствия и товаров первой необходимости;
- г) низкая устойчивость экологических систем, определяющих биологическое равновесие и климат Земли, и их зависимость даже от незначительных антропогенных воздействий.
- д) проживание на территории республики коренных малочисленных народов Севера (КМНС), ведущих традиционный образ жизни.

В Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года [1] в части проблем КМНС отмечается текущее состояние социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, которое характеризуется наличием следующих рисков и угроз:

- а) низкое качество жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации;
- б) отсутствие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание услуг связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории Арктической зоны Российской Федерации;
- в) в сфере науки и технологий отмечается дефицит технических средств и технологических возможностей по изучению, освоению и использованию арктических пространств и ресурсов, недостаточная готовность к переходу на инновационный путь развития Арктической зоны Российской Федерации;

Приоритетными направлениями развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности отмечены:

- а) комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации;
- б) развитие науки и технологий;
- в) создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- г) обеспечение экологической безопасности;
- д) международное сотрудничество в Арктике;
- е) обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации в Арктике.

В целях улучшения качества жизни населения, проживающего и работающего в Арктической зоне Республики Саха (Якутия), включая коренные малочисленные народы, повышения уровня их социального и культурного обслуживания, повышения качества образования и необходимых социальных условий хозяйственной деятельности предлагается включить в Стратегию развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) следующие проекты, по которым у кафедры ЮНЕСКО СВФУ есть некоторый задел:

1. Проект «Сохранение и развитие языков и культуры коренных малочисленных народов Севера на цифровых носителях и в киберпространстве», реализуемый кафедрой ЮНЕСКО СВФУ с 2011 года, совместно с ведущими учеными Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Якутского научного центра Сибирского отделения Российской Академии Наук Российской Федерации [2]. Предложение о дальнейшем развитии данного проекта было представлено и включено в резолюцию VII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», проходившего в 2017 году в Санкт-Петербурге по двум секциям: в секции «Историческое и культурное наследие русской Арктики» пункт 16.5 на стр.175 следующего содержания « Рассмотреть возможность поддержки проекта кафедры ЮНЕСКО СВФУ «Сохранение и развитие языков и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на цифровых носителях и в Киберпространстве» и расширить его как сетевой проект федерального масштаба; в секции «Сохранение национальный традиций» п. 10.16 на стр.134 следующего

- содержания «Предлагается создать информационный портал, содержащий сведения о культуре и традициях коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в целях их защиты и популяризации». Также, данный проект был представлен на международных конференциях в г. Сыктывкар и в г. Ханты – Мансийск а марте 2019г. и рекомендован для реализации как сетевой проект федерального масштаба с охватом в рамках проекта всех коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В дальнейшем есть планы дальнейшего развития проекта совместно с Северным Форумом, с выходом на международный уровень и включением в проект коренных народов арктической и субарктической зон Северной Америки. Проект может носить название «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики». Планируется представить проект на заседании Рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG) Арктического Совета, с ориентацией реализации проекта в годы председательства России в Арктическом Совете в 2021-2023 гг. Актуальность этой тематики подтверждается объявлением ООН 2019 года – Международным годом коренных народов, а также проведением в г. Якутске уже четвертой международной конференции по многоязычию в киберпространстве под эгидой ЮНЕСКО [3]. 1-5 июля 2019г. пройдет международная конференция «Сохранение языков народов мира и развитие языкового разнообразия в киберпространстве: контекст, политика, практика».
2. В части создания современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для решения проблемы «последней мили» доступа в Интернет для оленеводов в условиях кочевого образа жизни и организации дистанционного обучения для детей кочевых школ предлагается для реализации проект «Передвижной многофункциональный телекоммуникационный комплекс (ПМТК) «Тундра», имеющий полный комплект оборудования для решения поставленных задач. Данный проект был представлен на VIII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» в декабре 2019 г. в г. Санкт-Петербурге в секции «Создание телекоммуникационной инфраструктуры и оборудования для Арктики» и получил поддержку участников секции. Также, данный проект был рассмотрен 6 февраля 2019 года в пространстве коллективной работы «Точка кипения - Якутск», где прошла дискуссионная встреча «Цифровизация Арктики: образование, связь, технологии». В дискуссии приняли участие представители органов государственной власти, научного сообщества, общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, инновационных компаний и работников IT-сферы. В качестве одной из рекомендаций по данному мероприятию была предложена апробация пилотного экземпляра передвижного многофункционального комплекса жизнеобеспечения (МКЖ) «Тундра» в Нижнеколымском и Анабарском улусах. По итогам дискуссионной встречи было подготовлено и отправлено письмо на имя Главы республики исх.№ А1-1265 от 15 февраля 2019г., которое было поддержано и перенаправлено для реализации во вновь организованное Министерство по развитию Арктики и делам народов РС(Я).
  3. В части многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений, участницей которых является Российская Федерация и повышения эффективности внешнеэкономической деятельности, кафедрой ЮНЕСКО СВФУ налажено тесное сотрудничество с Северным форумом. Кафедра получила статус базовой площадки рабочей группы по изучению проблем изменения климата в рамках Северного Форума. Проводится работа по подготовке и проведению международной конференции «Северный Форум по устойчивому развитию», которая пройдет в сентябре 2019 года, ведется создание и контент сайта конференции с одноименным названием [www.nsdf.ru](http://www.nsdf.ru). СВФУ и кафедра ЮНЕСКО являются соорганизаторами данной конференции
  4. Для осуществления регулярного обмена информацией о состоянии окружающей среды, а также данными о климате Арктики и его динамике, развития международного

сотрудничества в области совершенствования систем гидрометеорологических наблюдений за климатом Арктики, развитие диалога между регионами и муниципалитетами северных стран для обмена опытом в области разработки климатической политики, кафедра ЮНЕСКО СВФУ по ходатайству Института циркумполярного оленеводства Университета Арктики включена в качестве партнера в крупномасштабный международный сетевой инфраструктурный проект INTERACT по рабочему пакету № 9 «Адаптация к изменению окружающей среды» на втором ежегодном заседании проекта, состоявшемся в 24-28 сентября 2018г. в г. Салехард, ЯНАО. INTERACT - крупномасштабный международный сетевой инфраструктурный проект в рамках крупнейшей Программы Европейского Союза «Горизонт – 2020» «ИНТЕРАКТ-II: международная сеть для наземных исследований и мониторинга в Арктике». Срок реализации проекта 2017 – 2020 гг. Партнеры: 47 университетов, институтов и центров со всего мира. В течение каждого года на станциях будут проводить исследования более 30 зарубежных ученых из Великобритании, Бельгии, Германии, Италии, Швеции и других стран мира.

5. Для проведения комплексных научных исследований по изучению опасных природных явлений, прогнозу и оценке последствий глобальных климатических изменений, происходящих в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) под влиянием естественных и антропогенных факторов, в среднесрочной и долгосрочной перспективе и методов их прогнозирования в условиях меняющегося климата планируется реализация проекта «Оценка воздействия изменений климата на экологические, социально-культурные и экономические условия жизнедеятельности оленеводов, проживающих в различных географических и климатических условиях, на примере Норвегии, Республики Саха (Якутия) и Монголии». Инициаторы проекта – кафедра ЮНЕСКО СВФУ Института циркумполярного оленеводства Университета Арктики (Норвегия).

#### Литература

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года" (утв. Президентом РФ) <https://legalacts.ru/doc/strategija-razvitiya-arkticheskoi-zony-rossiiskoi-federatsii-i/>
2. Жожиков А.В., Жожикова С.И. Языковое и культурное разнообразие коренных малочисленных народов Севера в век цифровых технологий //Науки и культуре в перспективе «digital humanities»: Материалы Международной конференции 3-5 октября 2013г., Санкт-Петербург/ Под ред. Л.В.Никифоровой, Н.В.Никифоровой.- Астерион, 2013.- С.438-441.
3. Языковое разнообразие и Киберпространстве: российский и зарубежный опыт. Сборник аналитических материалов / Сост.:Е.И.Кузьмин, Е.В.Плыс. - М.:МЦБС, 2008. С.111- 129.